



# Van belofde naar gerealiseerde kwaliteit een mo(nu)mentje over onze rol

Wico Ankersmit  
21 november 2017



# Huidige rol BWT

## **Artikel 5.2 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht**

1. Het bevoegd gezag heeft tot taak:

- a. zorg te dragen voor de bestuursrechtelijke handhaving van de op grond van het bepaalde bij of krachtens de betrokken wetten voor degene die het betrokken project uitvoert, geldende voorschriften;
- b. gegevens die met het oog op de uitoefening van de taak als bedoeld onder a van belang zijn, te verzamelen en te registreren;
- c. klachten te behandelen die betrekking hebben op de naleving van het bepaalde bij of krachtens de betrokken wetten met betrekking tot het uitvoeren van het betrokken project.

## **Artikel 2.3 Wabo**

Het is verboden te handelen in strijd met een voorschrift van een omgevingsvergunning

## **Artikel 2.3a Wabo**

Het is verboden een bouwwerk of deel daarvan dat is gebouwd zonder omgevingsvergunning in stand te laten.

# Huidige rol (waar monumententoezicht en bouwtoezicht samenkomen)

## **Artikel 1.25 Bouwbesluit 2012**

1. Het bevoegd gezag wordt ten minste twee werkdagen voor de feitelijke aanvang van bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend door de houder van die vergunning schriftelijk van de aanvang van die werkzaamheden, met inbegrip van ontgravingswerkzaamheden, in kennis gesteld.
2. Het bevoegd gezag wordt uiterlijk op de eerste werkdag na de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend, door de houder van die vergunning schriftelijk van de beëindiging van die werkzaamheden in kennis gesteld.
3. Een bouwwerk voor het bouwen waarvan een vergunning voor het bouwen is verleend, wordt niet in gebruik gegeven of genomen indien niet voldaan is aan het bepaalde in het tweede lid.

# Huidige rol BWT

## Artikel 1b lid 3 Woningwet

Het is verboden een bouwwerk, open erf of terrein in gebruik te nemen, te gebruiken of te laten gebruiken, anders dan in overeenstemming met de op die ingebruikneming of dat gebruik van toepassing zijnde voorschriften, bedoeld in artikel 2, eerste lid, aanhef en onderdeel c, tweede lid, aanhef en onderdeel b, derde en vierde lid.

Dus Wkb is een wet die er voor moet gaan zorgen dat een proces wordt gevolgd dat al jaren het proces van BWT is maar onvoldoende wordt toegepast !

# Wat er verandert door Wkb (in wet)

## **Artikel 2.10** (Weigeringsgronden Bouwen)

3. Het eerste lid onder a, is niet van toepassing op:

a. **De cat. bouwwerken ten aanzien waarvan het bouwen krachtens art. 7ab van de WW wordt onderworpen aan een instrument voor kwaliteitsborging**

b. Bij algemene maatregel van bestuur aan te wijzen andere categorieën bouwwerken.

4. Omgevingsvergunning wordt geweigerd als niet wordt voldaan aan de in art. 7ab, derde lid van de WW gestelde eisen.

## **Artikel 2.15** (Weigeringsgrond Rijksmonument)

Voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder f, kan de omgevingsvergunning slechts worden verleend indien het belang van de monumentenzorg zich daartegen niet verzet. Bij de beslissing op de aanvraag houdt het bevoegd gezag rekening met het gebruik van het monument.

# Wat er verandert door Wkb (in proces)

- Niet moment vergunning, maar moment gereedmelding staat centraal in proces.
- Gegevens over bouwkwaliteit nodig op het moment dat ze aan de orde zijn.
- Niet de beloofde papieren kwaliteit, maar de gepresteerde gerealiseerde kwaliteit staat centraal!
- Kwaliteit niet geleverd is niet in gebruik nemen!



## Het oudste “bouwvoorschrift” ter wereld van ca. 2200 v Chr.

A. Wanneer een bouwer voor iemand een huis bouwt waarvan hij de constructie niet sterk genoeg maakt, zodat het instort en de dood van de eigenaar veroorzaakt, zal deze bouwer ter dood gebracht worden.

B. Wanneer dit de dood van de zoon van de eigenaar veroorzaakt, zal de zoon van de bouwer ter dood gebracht worden.

C. Wanneer dit de dood van een slaaf van de eigenaar veroorzaakt, zal de bouwer aan de eigenaar van het huis een slaaf van gelijke waarde geven.

D. Wanneer dit eigendommen vernielt, zal de bouwer alles herstellen wat vernield is, en omdat het huis wat hij bouwde niet sterk genoeg was en instortte, zal hij het huis dat instortte moeten herbouwen op zijn eigen kosten.

E. Wanneer een bouwer voor iemand een huis bouwt en de constructie niet volgens voorschrift maakt waardoor een muur instort, zal deze bouwer de muur op zijn eigen kosten versterken.

# Opdrachtgever bouwwerk

# Bevoegd gezag

# Kwaliteitsborger

Vaststellen  
gevolgklasse

Keuze instrument

Keuze kwaliteitsborger

Vergunningaanvraag:  
melden instrument en  
kwaliteitsborger

Ontwerpen / bouwen

Bouwwerk gereed /  
oplevering

Ingebruikname  
bouwwerk

Register

Definitie  
gevolgklasse

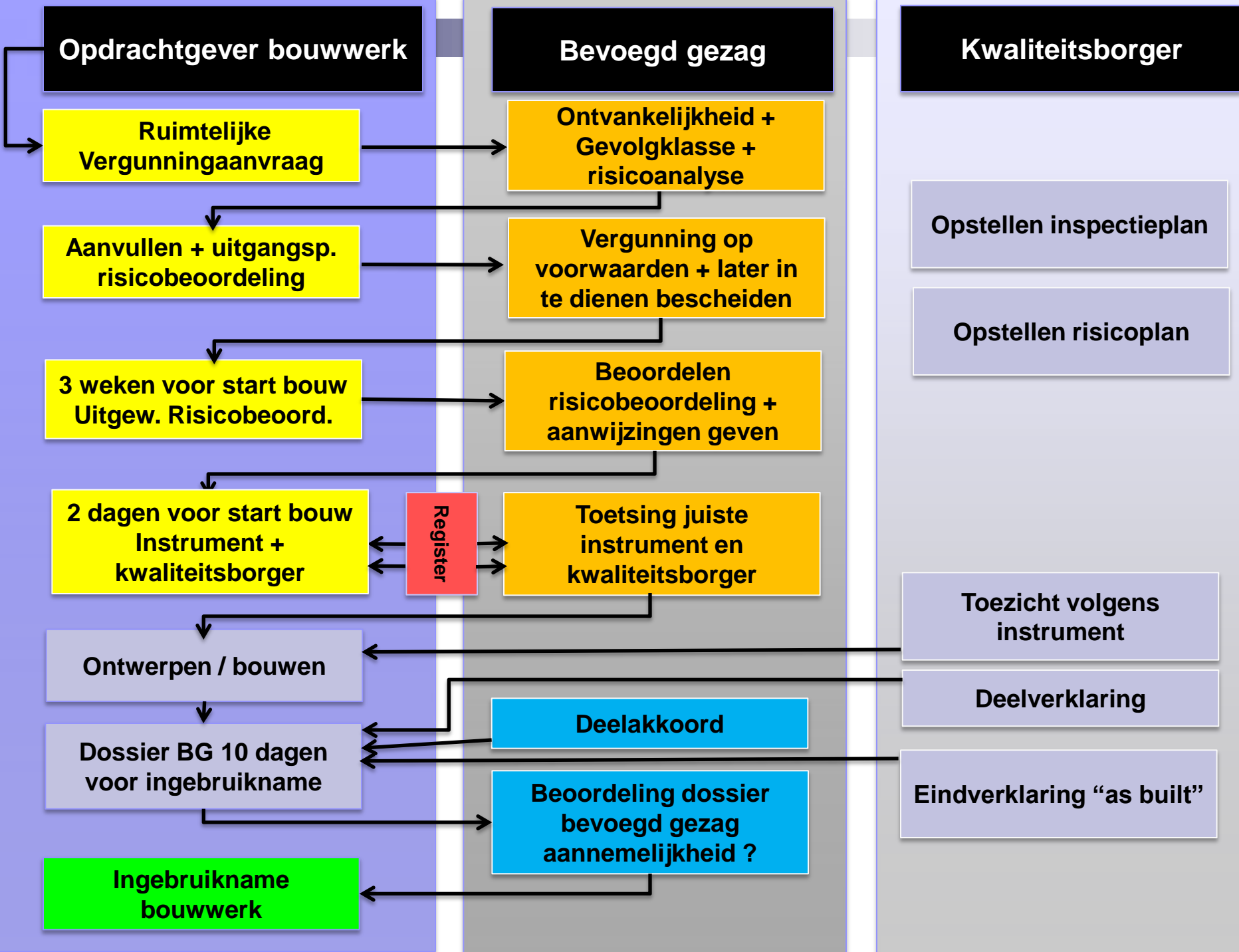
Toetsing juiste  
instrument en  
kwaliteitsborger

Toezicht volgens  
instrument

Verklaring bij oplevering

Toets aanwezigheid  
verklaring / gegevens en  
bescheiden



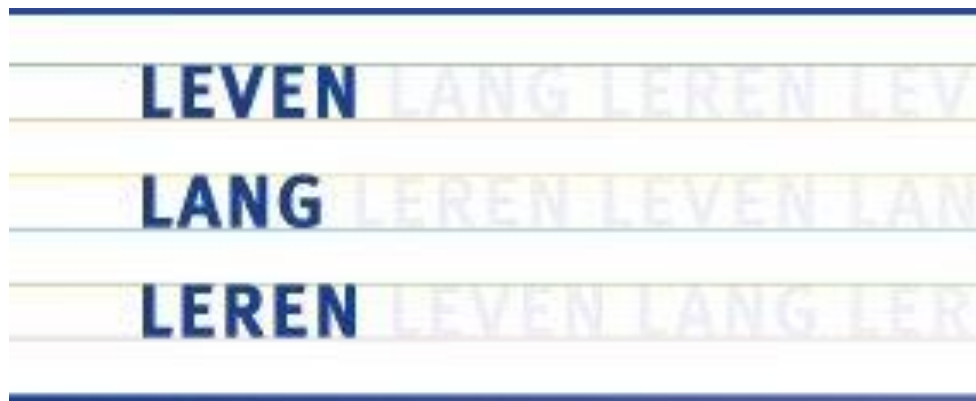
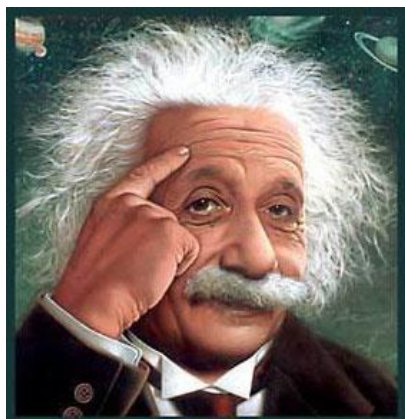


# Hoe nu verder!

- **Kwaliteit/formatie medewerkers**
- **Samenwerken aan kwaliteit**
- **Van beloofde kwaliteit naar gerealiseerde kwaliteit**
- **Aanpassing legesstelsel**

# Kwaliteit / formatie medewerkers

- Opleiden (kennisontwikkeling)
- Formatie weer op orde zien te krijgen
- Register erkende toetsers en toezichthouders BWT (geldt ook voor inhuur en kwaliteitsborgers)





gemeente Rotterdam. © ANP

#### 4 Vergunningverleners/bouwplantoetser - Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied

Als bouwplantoetser ben je de regisseur in het

vergunningenproces. Je bent

betrokken bij veel complexe bouwprojecten in een dichtbevolkte en bedrijvige regio, zoals de Amsterdamse Zuidas en grote infrastructurele projecten zoals Gaasperdammerweg, tunnels en de Nieuwe Zeesluis IJmuiden.

Wat ga je doen?

- Je behandelt aanvragen voor WABO- en andere bouwgerelateerde vergunningen
- Je toetst reguliere en complexe aanvragen aan de WABO
- Je voert ontvankelijkheidstoetsen en bouwbesluittoetsen uit



## 'Sorry voor het ontslag, kom alsjeblieft terug!'

**Sorry voor het ontslag, kom alsjeblieft terug. Met die boodschap wil burgemeester Ahmed Aboutaleb weggestuurde bouwambtenaren bewegen weer in dienst te komen bij de gemeente Rotterdam. De gemeente komt namelijk om in het aantal bouwaanvragen.**

#### 4 toetsend Constructeurs - Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied

Als ervaren constructeur weet jij precies wat nodig is om bij complexe bouwprojecten de veiligheid te waarborgen.

Wat ga je doen?

Je bent verantwoordelijk voor de constructieve aspecten bij vergunningaanvragen. Je toetst verschillende vergunningen die door collega's zijn opgesteld. Je voert daarvoor constructieve controles uit. Je adviseert de collega's van andere afdelingen over constructieve zaken

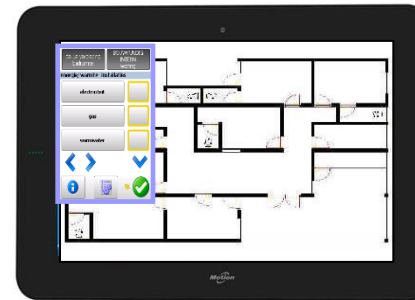


# Samenwerken aan kwaliteit

- Proces aanpassen waarbij meer samen met markt wordt samengewerkt om kwaliteit aan te tonen.
- Alvast toepassen en wennen aan risicoanalyse met bouw in combinatie van monumententoezicht

The screenshot shows a web application interface for 'Vereniging BWT Nederland' and 'Gemeente Utrecht'. It features a navigation menu on the left with categories like 'Projecten', 'Persoon', and 'Beheer'. The main content area displays a 'Checklist' for 'Bezoekstaat' with a table of tasks and their status.

nr	nivo	Taatsmoment	Omschrijving aandachtspunten	Richtlijn verwijzing	Wettelijke grondslag	nr	volledig	in afwachting	in uitvoering
7	B1	riolering	leidingro-focp						




# Naar een integrale systematiek

6 [C3] Funderingsconstructie  
controle constructie (beton etc.)

Nieuwe opmerking

wapening
dekking
laslengte
betonkwaliteit
lokatie detailcontrole

Opslaan  Annuleer


6 [C3] Funderingsconstructie  
controle constructie (beton etc.)

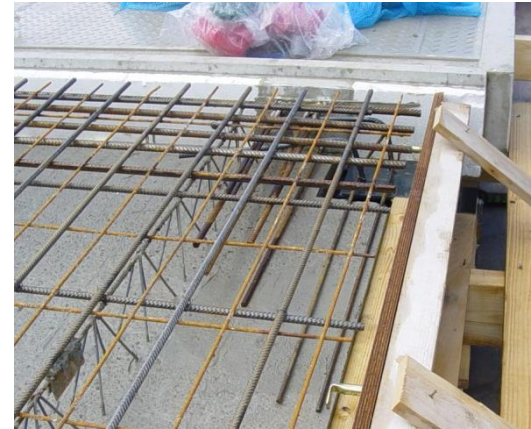
Nieuwe opmerking

betonkwaliteit niet conform tekening  
en berekening

Soort opmerking

betonkwaliteit

Opslaan  Annuleer

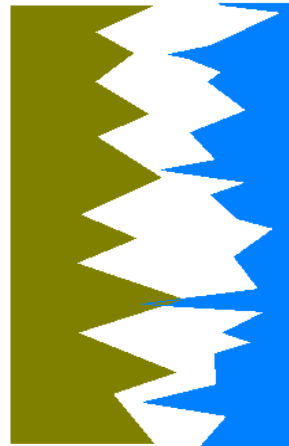


1.

2.

3.

1. Ongecoördineerd
2. Gecoördineerd
3. Geïntegreerd

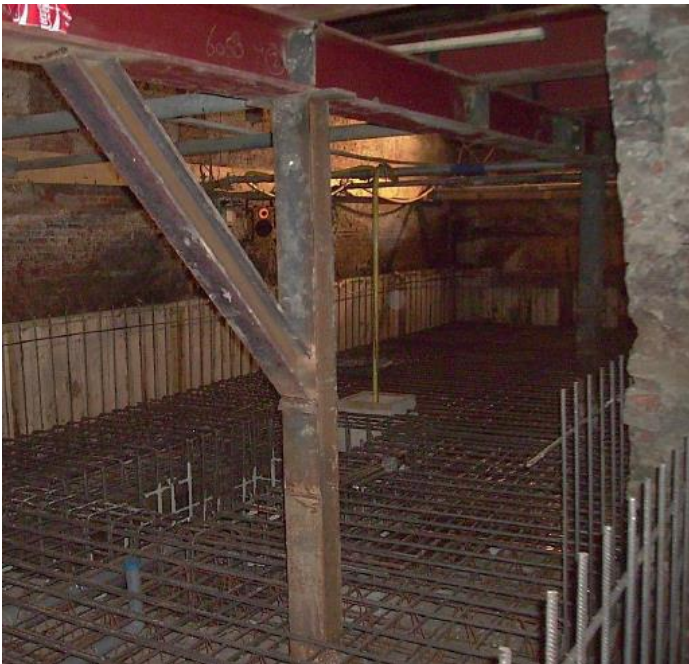


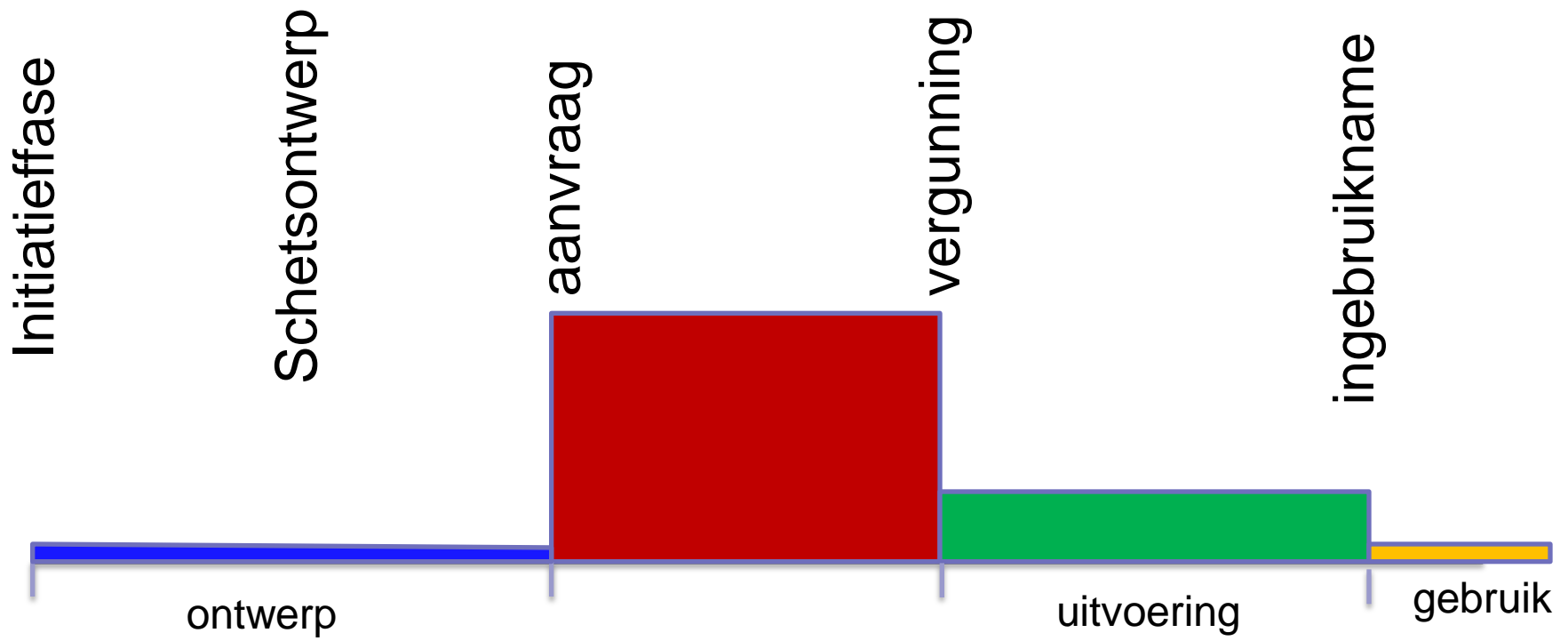
 Kwaliteitscontrole Bouwbedrijf  
 Toezicht Gemeente



# Van beloofde kwaliteit naar gerealiseerde kwaliteit

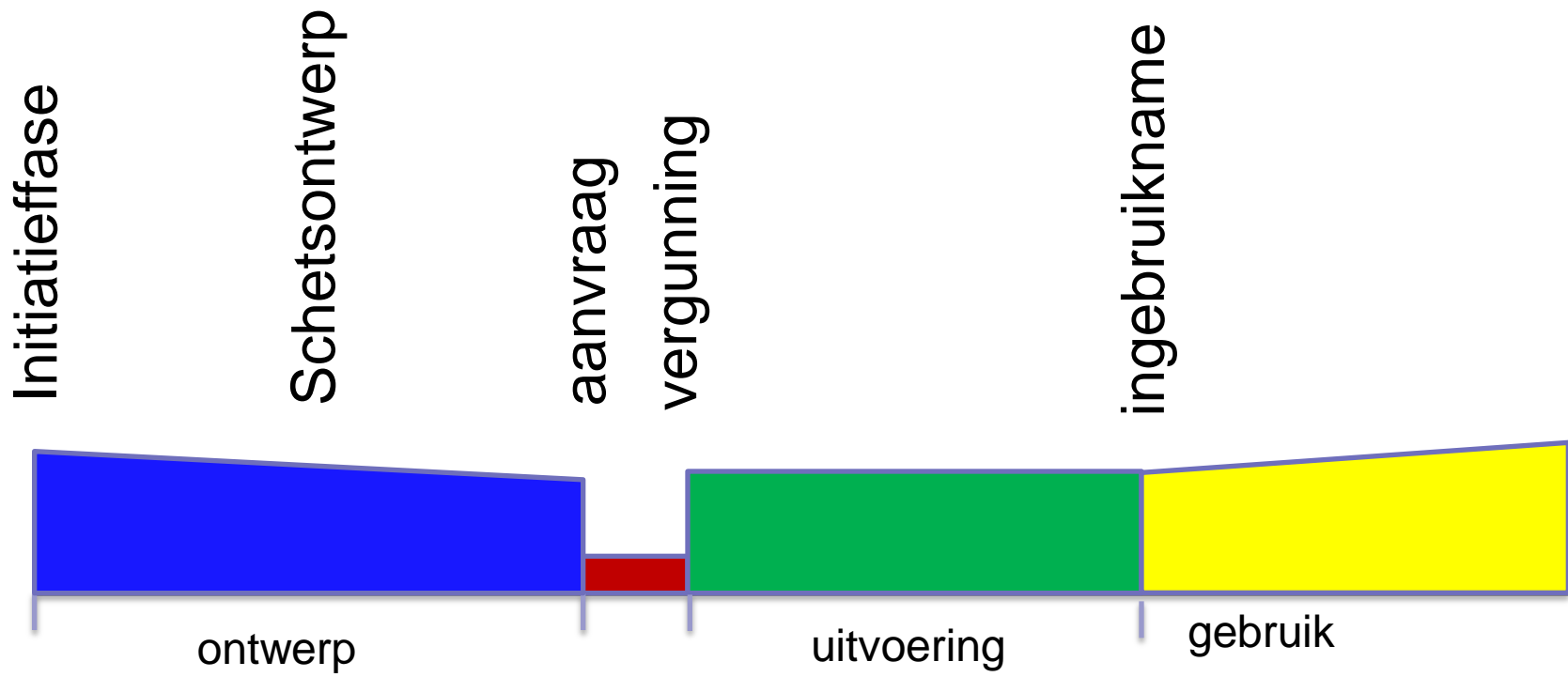
- Meer aandacht voor (monumenten) toezicht
- Toepassen artikel 1.25 BB en 1b lid 3 Woningwet
- Uitgestelde gegevensverstrekking als standaard





Rol bevoegd gezag huidige situatie





Rol bevoegd gezag onder de Omgevingswet

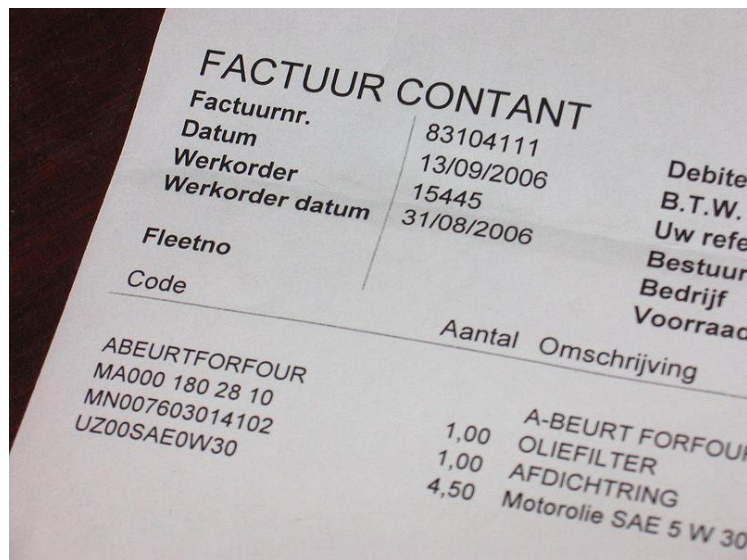
Verschuiving van het zwaartepunt van werken  
waaronder:

- Van **beleidsadviseur** naar **onderhandelaar**
- Van **uitvoeren** naar **faciliteren**
- Van **toetsen** naar **bemiddelen**
- Van **oordelen** naar **onderhandelen**
- Van **besluiten** naar **overtuigen**
- Van **checken** naar **(mede)ontwikkelen**
- Van **reactief** naar **proactief optreden**

Niet iedereen kan dat allemaal (*maar dat hoeft ook niet want ook nu zijn er gewoon verschillen!*)

# Aanpassing legesstelsel

- Betere verhouding kosten ten opzichte leges op aanvraagniveau
- Bij beter aantonen kwaliteit, lagere inzet, lagere leges
- Bij niet kunnen aantonen kwaliteit, hogere inzet, hogere leges



# Hoe nu verder met monumententoezicht

- Monumenten pas in 2<sup>e</sup> fase Wkb: dus nog veel tijd!?
- Samenloop van stelsel in samenwerking met partijen vanaf nu via pilots gaan uitvoeren. (BZK + FMG + ERM) En resultaat hiervan moet terecht komen in Besluit Kwaliteitsborging
- De toets op monumententoezicht vind je niet in de private documenten (maar op Monumententoezicht.nl)



- **Kwaliteit/formatie medewerkers**
- **Samenwerken aan kwaliteit**
- **Van beloofde kwaliteit naar gerealiseerde kwaliteit**
- **Aanpassing legesstelsel**

En als dit zou lukken.... Is dan de Wkb met haar stelsel nog wel nodig en van meerwaarde?